



Администрация
Губернатора Архангельской области
и Правительства Архангельской области

ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288560, факс 288326
E-mail: pravdep@dvinaland.ru

07.07.2020 № 09-03/1098

Руководителям
исполнительных органов
государственной власти
Архангельской области

Главам
муниципальных образований
Архангельской области

О постановлении Правительства
Российской Федерации от 30 июня
2020 года № 961

Уважаемые коллеги!

Правовой департамент администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области (далее – правовой департамент) в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2020 года № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса предложений несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление № 961) информирует о следующем.

Постановление № 961 опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 3 июля 2020 года и вступило в силу 1 июля 2020 года (за исключением отдельных положений).

1. Пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) к полномочиям Правительства Российской Федерации отнесено установление предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта при превышении которого заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса, аукциона или запроса

предложений несостоявшимися осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – предельный размер).

Постановлением № 961 устанавливается предельный размер:

250 млн. рублей - при осуществлении закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд (за исключением закупки, осуществляемой путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Федерального закона № 44-ФЗ или путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

1 тыс. рублей - при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений или запроса предложений в электронной форме в случае их признания несостоявшимися в соответствии с частью 19 статьи 83 или частью 27 статьи 83.1 Федерального закона № 44-ФЗ, а также при осуществлении закупки путем проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

2. Частью 11 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации наделено полномочием по принятию правил согласования контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, предусмотренном пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Постановлением № 961 утверждены Правила согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Правила).

Правила устанавливают порядок согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - закупка, контрольный орган в сфере закупок) заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае, предусмотренном пунктом 4 части 5 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в том числе порядок направления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), требования к составу, содержанию и форме обращения, порядок рассмотрения контрольным органом в сфере закупок обращения, основания для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании, порядок направления решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

Положения Правил распространяются на юридических лиц, осуществляющих закупки в соответствии с частями 4, 4.1 и 5 статьи 15 Федерального закона № 44-ФЗ.

Устанавливается, что до 1 июля 2021 года направление обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), регистрация такого обращения, направление решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании, предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, электронного аукциона и запроса предложений в электронной форме осуществляются в соответствии с пунктом 10 и абзацем третьим подпункта «в» пункта 11 Правил без использования единой информационной системы в сфере закупок.

2.1. Правилами закреплен порядок направления обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – обращение).

Обращение направляется в срок предусмотренный частью 6 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заказчиком либо уполномоченным органом или уполномоченным учреждением, наделенными полномочиями в соответствии со статьей 26 Федерального закона № 44-ФЗ (далее - заказчик):

при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок;

при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд - в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, либо орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, в случае осуществления таким органом контроля в сфере закупок на основании соглашения, предусмотренного частью 3.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.

В случае передачи в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочий государственного, муниципального заказчика бюджетному, автономному учреждению, государственному, муниципальному унитарному предприятию или иному юридическому лицу направление обращения в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с Правилами осуществляется указанным учреждением, унитарным предприятием или иным юридическим лицом от лица соответствующего органа или организации, являющихся государственными, муниципальными заказчиками и передавших им указанные полномочия государственного, муниципального заказчика.

2.2. Обращение формируется по форме, утвержденной постановлением № 961, в которой указывается:

в разделе 1 – полное наименование контрольного органа в сфере закупок, в который направляется обращение;

в разделе 2 – информация о заказчике;

в разделе 3 – информация о закупке;

в разделе 4 указывается информация о единственном поставщике (подрядчике, исполнителе).

Формирование обращения осуществляет заказчик.

2.3. Закреплен перечень информации и документов, которые прилагаются к обращению.

в случае проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - решение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в соответствии с частью 3 статьи 84 Федерального закона № 44-ФЗ на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или его копия (при условии, что Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено такое согласование);

в случае проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или его копия (при условии, что Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

при проведении закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - документация о закупке или ее копия;

в случае проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - протоколы или их копии, составленные при определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

в случае проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - заявки или их копии, поданные на участие в закупке (при наличии таких заявок), либо их части, направленные заказчику в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

2.4. Положениями Правил регламентирован перечень действий заказчика, которые он осуществляет в случаях, предусмотренных частью 27 статьи 83.1 и статьей 92 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае признания закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в закупке не подано ни одной такой заявки либо все заявки, поданные на участие в закупке, отклонены в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ):

а) направляет обращение в отношении единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствующего требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ;

б) прилагает к обращению следующие документы.

если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено извещение об осуществлении закупки - информацию и документы или их копии, предусмотренные в извещении об осуществлении закупки;

если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке - документацию о закупке;

если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) - приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ - предложение о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

2.5. Согласно Правилам с 1 июля 2021 года при проведении электронной процедуры заказчик формирует обращение, прилагает (в случае, предусмотренном пунктом 8 Правил) к обращению информацию и документы, предусмотренные подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил, с использованием единой информационной системы в сфере закупок (далее - единая информационная система) и подписывает их усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом автоматически формируется:

информация, предусмотренная пунктом 4 Правил. При осуществлении закупки в случае передачи в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетному, автономному учреждению, государственному, муниципальному унитарному предприятию, иному юридическому лицу полномочий государственного, муниципального заказчика такая информация формируется после указания предусмотренной подпунктами «б» и «в» пункта 4 Правил информации об органе или организации, являющихся государственными, муниципальными заказчиками и передавших таким лицам полномочия государственного, муниципального заказчика;

информация, предусмотренная подпунктами «а» - «в» пункта 5 Правил;

информация, предусмотренная подпунктами «г» и «д» пункта 5 Правил;

информация, предусмотренная пунктом 6 Правил (за исключением кода территории населенного пункта в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований).

Обращение направляется автоматически с использованием единой информационной системы в контрольный орган в сфере закупок не позднее одного часа с момента его подписания, за исключением случая формирования обращения в единой информационной системе с нарушением положений пунктов 3 - 7 Правил и считается поступившим в контрольный орган в сфере закупок в день его поступления в контрольный орган в сфере закупок (в соответствии с часовой зоной, в которой расположен контрольный орган в сфере закупок) либо в случае, предусмотренном подпунктом «д» пункта 9 Правил, - в день регистрации информации и документов, представленных в соответствии с подпунктом «е» пункта 9 Правил.

Контрольный орган в сфере закупок:

в случае получения обращения с нарушением положений подпунктов «а» – «в» пункта 2 Правил не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения в контрольный орган в сфере закупок, направляет с использованием единой информационной системы обращение в контрольный орган в сфере закупок, в компетенцию которого входит рассмотрение обращения. При этом информация, предусмотренная пунктом 12 Правил ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 года № 1148 «О порядке ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», при поступлении обращения в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, не размещается;

в случае, если при направлении обращения информация и документы, предусмотренные подпунктом «б» пункта 8 Правил, не представлены, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 11 Правил, и не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления такого обращения в контрольный орган в сфере закупок в соответствии с подпунктом «в» пункта 9 Правил, направляет заказчику уведомление о выявленном несоответствии такого обращения положениям подпункта «б» пункта 8 Правил (с указанием причины);

в случае непредставления заказчиком информации и документов в соответствии с подпунктом «е» пункта 9 Правил действия, предусмотренные пунктом 11 Правил, не осуществляются и обращение не рассматривается.

Заказчик не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем получения уведомления, предусмотренного подпунктом «д» пункта 9 Правил, направляет без использования единой информационной системы в контрольный орган в сфере закупок информацию и документы, которые явились основанием для направления такого уведомления и которые регистрируются контрольным органом в сфере закупок в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в таком контрольном органе в сфере закупок.

2.6. Правилами установлены особенности при проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса предложений, закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Обращение направляется в контрольный орган в сфере закупок на бумажном носителе в одном экземпляре и при наличии технической возможности - на съемном машинном носителе информации. При направлении обращения на бумажном и съемном машинном носителях информации заказчик обеспечивает идентичность информации и документов, представленных на указанных носителях. Обращение, направляемое на бумажном носителе, подписывается лицом, имеющим право действовать от имени заказчика. Обращение, содержащее сведения, составляющие государственную тайну,

направляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Контрольный орган в сфере закупок обеспечивает регистрацию поступившего обращения в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в таком контрольном органе в сфере закупок.

Контрольный орган в сфере закупок:

в случае получения обращения с нарушением положений подпунктов «а» – «в» пункта 2 Правил не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации обращения в контрольном органе в сфере закупок, направляет обращение в контрольный орган в сфере закупок, в компетенцию которого входит рассмотрение обращения;

в случае формирования обращения не по форме, предусмотренной приложением к Правилам, и (или) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 3 - 7 Правил, не осуществляет действия, предусмотренные пунктом 11 Правил, и не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем регистрации такого обращения в контрольном органе в сфере закупок, направляет заказчику уведомление о выявленном несоответствии обращения положениям пунктов 3 - 7 Правил (с указанием причины);

в случае непредставления заказчиком информации и документов в соответствии с подпунктом «е» пункта 10 Правил действия, предусмотренные пунктом 11 Правил, не осуществляются и обращение не рассматривается.

Заказчик не позднее 2 рабочих дней со дня, следующего за днем получения уведомления, предусмотренного подпунктом «д» пункта 10 Правил, направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию и документы, которые явились основанием для направления такого уведомления и которые регистрируются контрольным органом в сфере закупок в порядке, установленном подпунктом «в» пункта 10 Правил.

Обращение считается поступившим в контрольный орган в сфере закупок в день его регистрации в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Правил либо в случае, предусмотренном подпунктом «д» пункта 10 Правил, - в день регистрации информации и документов, представленных в соответствии с подпунктом «е» пункта 10 Правил.

2.7. Установлен порядок направления решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

Контрольный орган в сфере закупок не позднее 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения (исключением случаев, предусмотренных подпунктом «г» пункта 9 и подпунктом «г» пункта 10 Правил):

рассматривает обращение и проводит внеплановую проверку, предусмотренную пунктом 4 части 15 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в порядке, установленном в соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, и с учетом Правил.

При этом при выявлении в результате рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в части условий контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), контрольный орган в сфере закупок выдает предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ. Такое предписание в соответствии с частью 23 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ должно содержать действия, которые должны быть совершены лицом, получившим такое предписание, при заключении контракта.

В случае осуществления закупки в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 83.1 Федерального закона № 44-ФЗ такая внеплановая проверка осуществляется исключительно в отношении запроса предложений в электронной форме;

по результатам рассмотрения обращения и проведения внеплановой проверки принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Данное полномочие закреплено за контрольным органом в сфере закупок с 1 июля 2021 года;

направляет заказчику решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, и предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ (в случае его выдачи в соответствии с пунктом 12 Правил):

при проведении электронной процедуры такое направление осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления уведомления о размещении такого решения и предписания (в случае его выдачи в соответствии с пунктом 12 Правил) в реестре, предусмотренном частью 21 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ;

при проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса предложений, закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) такое направление осуществляется на бумажном носителе в одном экземпляре.

2.8. Закреплены основания для принятия решения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) либо об отказе в таком согласовании.

При отсутствии оснований для принятия решения об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контрольный орган в сфере закупок принимает решение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Решение об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) контрольный орган в сфере

закупок принимает в случае выявления таким органом при проведении внеплановой проверки:

а) выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

б) проведения закрытого способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) без согласования с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в соответствии с частью 3 статьи 84 Федерального закона № 44-ФЗ на осуществление согласования закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

в) описания объекта закупки, влекущего ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;

г) установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

д) сокращения предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ срока подачи заявок на участие в закупке;

е) отклонения заявки на участие в закупке либо ее части, признания заявки на участие в закупке либо ее части не соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки (если Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)), отказа в допуске к участию в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;

ж) несоответствия заявки на участие в закупке, поданной единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), информация о котором указана в разделе 4 приложения к Правилам, либо информации, предусмотренной подпунктами «е» и «ж» пункта 7 Правил об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) Правилам, требованиям извещения об осуществлении закупки (если

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя));

з) несоответствия единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о котором указана в разделе 4 формы, требованиям,

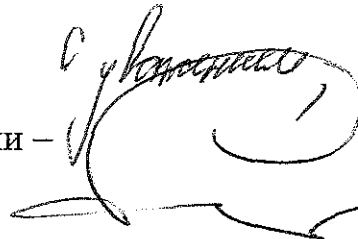
установленным в извещении об осуществлении закупки (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено извещение об осуществлении закупки) и документации о закупке (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрена документация о закупке), а также приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (если Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Корреспондирующие изменения, направленные на приведение в соответствие с постановлением № 961, внесены в акты Правительства Российской Федерации.

Правовой департамент рекомендует руководителям исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области учесть установленный предельный размер и Правила при заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Глав муниципальных районов Архангельской области прошу довести указанную информацию до глав городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Заместитель руководителя администрации –
директор правового департамента



И.С. Андреев