



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**КОНТРАКТНОЕ АГЕНТСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Выучейского, д. 18,
г. Архангельск, 163069,
Тел. (8182) 63-57-01, тел./факс (8182) 63-57-02
E-mail: dkr@dvinaland.ru

Главным распорядителям,
распорядителям бюджетных средств
Архангельской области,
Главам муниципальных образований
Архангельской области

04. 03. 2021 № 314-05-193

На № _____ от _____

О разъяснениях Минфина РФ относительно
закупок с 01.04.2021 г в соответствии с ч.12
ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ

Контрактное агентство Архангельской области информирует, что 1 апреля 2021 года вступают в силу изменения, связанные с осуществлением закупок в электронной форме у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Соответствующие разъяснения даны Министерством финансов Российской Федерации в письме от 12 февраля 2021 года № 24-06-08/9591 (далее – Минфин РФ).

В частности, Минфин РФ, с учетом на вступающие в силу с 1 апреля 2021 года изменения, обращает внимание на следующее.

1. Закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренные частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно положениям части 2.1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ относятся к «электронным процедурам».

2. Согласно положениям пункта 4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ участником закупки является любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением

офшорной компании, или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Согласно части 5 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки, зарегистрированный в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) и аккредитованный на электронной площадке, вправе участвовать во всех электронных процедурах, проводимых на электронной площадке в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Таким образом, все участники закупок, зарегистрированные в ЕИС, вправе в установленном порядке участвовать в закупках товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Согласно части 9 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки не вправе подавать заявки на участие в электронных процедурах за три месяца до даты окончания срока своей регистрации в ЕИС.

Принимая во внимание, что согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предварительное предложение признается заявкой на участие в закупке, поданной участником закупки, начиная с осуществления оператором электронной площадки действия, предусмотренного подпунктом «а» пункта 5 указанной части, то выполнение такого действия с учетом требований части 9 статьи 24.2 Федерального закона № 44-ФЗ перестает осуществляться оператором электронной площадки за три месяца до даты окончания срока регистрации участника закупки в ЕИС.

4. Извещение об осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренной частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, размещенное в ЕИС, должно быть доступно для ознакомления и на электронной площадке.

5. Учитывая, что закупки товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренные частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, относятся к «электронным процедурам», следовательно:

- такие закупки учитываются в рамках объемов, предусмотренных пунктом 27 единых требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 года № 656;

- оператор электронной площадки в соответствии с частью 4 статьи 24.1 Федерального закона № 44-ФЗ вправе взимать плату за участие в таких электронных процедурах в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 мая 2018 года № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении

электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» .

6. Предельный максимальный размер цены контракта при осуществлении закупки составляет 3 млн. рублей. Предельный минимальный размер такой цены Федерального закона № 44-ФЗ не установлен, в связи с чем не ограничен.

7. Создание комиссии по осуществлению закупок при проведении закупок товара у единственного поставщика в электронной форме, предусмотренных частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не создается в силу следующего.

Пунктом 6 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено, что рассмотрение заявок осуществляет заказчик, поскольку в силу части 1 статьи 39 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) комиссия по осуществлению закупок заказчиком не создается.

8. Осуществление совместной закупки в рассматриваемом случае невозможно в силу следующих причин.

Совместное определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 44-ФЗ исключительно при проведении конкурсов и аукционов, в связи с чем совместное осуществление закупок товара у единственного поставщика в электронной форме не предусмотрено.

9. Относительно формирования участником закупки нескольких предварительных предложений о поставке товаров Минфин РФ дал следующие разъяснения.

Положениями части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусматривается формирование одного предварительного предложения в отношении нескольких товаров, предлагаемых участником закупки к поставкам, в которое участник закупки вправе вносить изменения при необходимости.

Формирование нескольких предварительных предложений положениями части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ не предусмотрено и не требуется по существу для реализации механизма осуществления таких закупок.

10. По вопросу возможности изменения, продления срока, отзыва предварительного предложения участником ведомство указало следующее.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 1 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки вправе сформировать на электронной площадке предварительное предложение, срок действия

которого не может составлять более одного месяца с даты его размещения на электронной площадке. Участник закупки вправе продлить срок действия такого предложения или отозвать его в любой момент до направления оператором электронной площадки заявки заказчику.

Согласно пункту 2 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ участник закупки в порядке, установленном пунктом 1 указанной части для формирования и размещения предварительного предложения, вправе внести в предварительное предложение изменения (то есть, в том числе в отношении информации, предусмотренной вышеуказанным подпунктом «и» пункта 1).

Таким образом:

- продление и отзыв предварительного предложения являются различными (не одновременными и не тождественными) действиями, влекущими различные последствия;

- продление предварительного предложения осуществляется путем внесения в него соответствующих изменений в части срока его действия, предусмотренного подпунктом «и» пункта 1 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- участник закупки вправе продлить срок действия предварительного предложения в любой момент до его истечения;

- срок, на который осуществляется такое продление, не может превышать одного месяца (может в том числе составлять менее одного месяца) с тем, чтобы срок действия предварительного предложения с учетом такого продления не превышал одного месяца с даты размещения на электронной площадке соответствующего изменения в предварительное предложение, предусматривающего такое продление;

- участник закупки вправе внести изменения в предварительное предложение предложения в любой момент до истечения его срока действия. Такие изменения станут применяться к отношениям, связанным с участием в закупках, извещения об осуществлении которых размещены после размещения таких изменений.

11. По вопросу исчисления вышеуказанного одного месяца Минфин РФ, учитывая положения части 1 статьи 2 Федерального закона № 44-ФЗ, сообщает, что согласно пункту 3 статьи 192 Гражданского кодекса Российской Федерации срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число.

При определении окончания указанного числа месяца Минфин РФ считает, что применимой является часовая зона участника закупки, осуществившего размещение предварительного предложения, поскольку

такому участнику должен быть предоставлен вышеуказанный месяц в полном объеме.

12. По вопросу о внесении изменений в предварительное предложение в случае в случае внесения изменений в позицию каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) Минфин РФ пояснил, что в настоящее время постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 года № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не содержит специальных положений по указанному вопросу.

Вместе с тем, учитывая обязательность использования позиции каталога с указанной в ней даты начала обязательного применения, в случае внесения изменений в соответствующую позицию заказчик станет использовать измененную позицию каталога, в связи с чем предварительные предложения должны учитывать такие внесенные изменения.

13. Об указании участником закупки в одном предварительном предложении различных товаров, а также об указании заказчиком в одном извещении об осуществлении закупки нескольких товаров, обладающих различными значениями начальных цен за единицу, нескольких мест поставки ведомство указало следующее.

Пунктом 1 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ предусмотрено формирование участником закупки на электронной площадке своего предварительного предложения о поставке товаров (в целях участия в проводимых на электронной площадке закупках), из состава которого оператор электронной площадки впоследствии в автоматическом режиме направит конкретное предложение (конкретную заявку) участника закупки заказчику, разместившему извещение об осуществлении конкретной закупки (множество различных заявок заказчиком, разместившим множество извещений об осуществлении закупок).

Реализация изложенной конструкции предполагает принцип «множественности» товара (срока и мест его предлагаемой поставки по соответствующей цене за единицу товара) на стороне участника закупки и отсутствие такой «множественности» на стороне заказчика в целях обеспечения автоматизированного сравнения конкретных заявок, направленных из состава предварительных предложений разных участников закупки, с конкретной потребностью заказчика, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Указанный принцип «множественности» на стороне участника закупки обусловлен предварительным характером его предложения, поскольку ему заранее не известно, в ответ на какие именно извещения об осуществлении закупок (каких именно заказчиков, с каким количеством закупаемого товара, сроком и местом поставки товара) оператором электронной площадки автоматически будут направлены заявки от имени такого участника закупки из состава его предварительного предложения.

Одновременно следует отметить, что указанный принцип «множественности» на стороне заказчика (так называемая «корзина») не может быть внедрен без его предварительной проработки и соответствующего нормативного закрепления, поскольку может привести к существенному ограничению количества участников закупки, разместивших в составе предварительного предложения «комплект» различного товара, который может быть указан заказчиком в извещении об осуществлении закупки.

14. По вопросу об отборе заявок оператором электронной площадки Минфин РФ дал следующие разъяснения.

Согласно подпунктам «а» и «г» пункта 5 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ в течение одного часа с момента размещения в ЕИС извещения об осуществлении закупки оператор электронной площадки с использованием электронной площадки:

- определяет из числа всех предварительных предложений, размещенных в соответствии с пунктом 1 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не более пяти заявок на участие в закупке, соответствующих требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с подпунктами «в» (то есть, в том числе в части количества товара, требуемого заказчику) и «е» пункта 3 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, и содержащих наименьшие цены за единицу товара. При этом при определении таких заявок не учитываются заявки участников закупки, у которых отсутствует не заблокированное в соответствии с подпунктом «г» пункта 5 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ количество товара в размере количества закупаемого товара, предусмотренного в извещении об осуществлении закупки;

- в случае указания участником закупки в предварительном предложении максимального количества товара оператор электронной площадки блокирует количество товара, указанное в предварительном предложении каждого участника закупки, заявка которого направлена заказчику, в размере предусмотренного в извещении об осуществлении закупки количества закупаемого товара.

Таким образом, оператор электронной площадки отбирает заявки, количество товара в которых соответствует требованиям заказчика и при этом не заблокировано по ранее направленным заявкам - то есть отбирает заявки, содержащие «достаточное» «доступное» количество товара в размере не менее количества, указанного в извещении об осуществлении закупки.

При этом механизм «блокировки количества» осуществляется исключительно в случае указания участником закупки в предварительном предложении максимального количества. В случае неуказания максимального количества (указания только минимального количества), механизм «блокировки» не применяется.

15. О заключении контракта с участниками закупки Минфин указал, что в соответствии с пунктом 7 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключение контракта осуществляется с участником закупки, заявке которого присвоен первый номер (порядок рассмотрения заявок и присвоения номеров установлен в пункте 6 указанной части), в связи с чем контракт заключается с участником закупки, заявка которого не отклонена в соответствии с пунктом 6 указанной части, в том числе если такая заявка является единственной в связи с отклонением иных заявок.

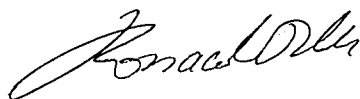
При этом ведомство отмечает, что указанное не касается случая наличия менее двух заявок, указанного в пункте 8 части 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Просим довести данную информацию до подведомственных учреждений.

Письмо Министерства финансов Российской Федерации от 12 февраля 2021 № 24-06-08/9591 размещено в Региональной информационной системе управления закупками Архангельской области в разделах «Пользователям сайта» (в подразделе «Заказчикам») и «Федеральный закон № 44-ФЗ» (в подразделе «Методические рекомендации и информационные письма министерств и ведомств»)

Настоящее письмо агентства размещено в РИС в разделах «Пользователям сайта» (в подразделе «Заказчикам») и «Федеральный закон № 44-ФЗ» (в подразделе «Принятые НПА. Прочие документы»).

Руководитель



А.Н. Копасов